

**Klasa:**  
**Urbroj:**

**Zagreb,**

**ODBOR ZA ZAKONODAVSTVO  
HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Prijedlog za davanje vjerodostojnog tumačenja članka 120. stavaka 2. i 4. Zakona o socijalnoj skrbi (Narodne novine, broj 33/2012) - predlagatelj: Branko Bačić, zastupnik u Hrvatskome saboru

**Veza:** Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 021-12/13-05/02, urbroja: 65-13-03, od 8. veljače 2013. godine

Na temelju članka 172. stavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu za davanje vjerodostojnog tumačenja članka 120. stavaka 2. i 4. Zakona o socijalnoj skrbi (Narodne novine, broj 33/2012), koji je podnio Branko Bačić, zastupnik u Hrvatskome saboru, daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Vlada Republike Hrvatske se ne protivi Prijedlogu za davanje vjerodostojnog tumačenja članka 120. stavaka 2. i 4. Zakona o socijalnoj skrbi (Narodne novine, broj 33/2012), koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Branko Bačić, zastupnik u Hrvatskome saboru, aktom od 6. veljače 2013. godine, s tim da je prilikom razmatranja predmetnog Prijedloga potrebno uzeti u obzir sljedeće činjenice:

Člankom 120. stavkom 2. Zakona o socijalnoj skrbi (Narodne novine, broj 33/2012) propisano je da Upravno vijeće centra za socijalnu skrb čine tri predstavnika osnivača, jedan predstavnik radnika zaposlen u centru za socijalnu skrb i jedan predstavnik jedinice područne (regionalne) samouprave, odnosno Grada Zagreba, za čije područje se osniva centar za socijalnu skrb.

Nadalje, stavkom 4. istoga članka propisano je da predstavnike osnivača i predstavnika jedinica područne (regionalne) samouprave, odnosno predstavnika Grada Zagreba, za čije područje se osniva centar za socijalnu skrb, na prijedlog upravnog tijela nadležnog za socijalnu skrb u županiji, odnosno Gradu Zagrebu, imenuje ministar nadležan za poslove socijalne skrbi na mandat od četiri godine.

Podnositelj prijedloga za vjerodostojno tumačenje citiranih odredbi Zakona o socijalnoj skrbi, smatra da resorno tijelo socijalne politike i mladih postupaju protivno odredbi stavka 4. članka 120. Zakona o socijalnoj skrbi, kada u provođenju te odredbe od upravnog tijela nadležnog za socijalnu skrb u županiji, odnosno Gradu Zagrebu, traži prijedlog samo za imenovanje jednog člana upravnog vijeća centra za socijalnu skrb, i to za predstavnika jedinice područne (regionalne) samouprave, odnosno Grada Zagreba, a ne i za predstavnike osnivača (tri člana upravnog vijeća), koje također imenuje ministar nadležan za poslove socijalne skrbi.

Vlada Republike Hrvatske je mišljenja da, polazeći od odredbi članka 117. stavaka 1., 2. i 3. Zakona o socijalnoj skrbi, kojima je utvrđeno da je "centar za socijalnu skrb javna ustanova" koju "osniva Republika Hrvatska rješenjem ministarstva nadležnog za poslove socijalne skrbi" i to za "područje jedne ili više općina ili gradova na području iste županije, odnosno za područje Grada Zagreba", te polazeći od već citirane odredbe članka 120. stavka 2. Zakona, prema kojoj "upravno vijeće čine tri predstavnika osnivača, jedan predstavnik radnika zaposlenih u centru za socijalnu skrb i jedan predstavnik jedinica područne (regionalne) samouprave, odnosno Grada Zagreba za čije područje se osniva centar za socijalnu skrb", kao i polazeći od odredbe članka 120. stavka 12. Zakona o socijalnoj skrbi, kojom je u slučaju razrješenja člana upravnog vijeća, za razliku od sporne odredbe stavka 4. istoga članka, potpuno jasno propisano da "odluku o razrješenju člana upravnog vijeća, predstavnika osnivača, donosi ministar", a da odluku o razrješenju "predstavnika jedinica područne (regionalne) samouprave, odnosno Grada Zagreba u upravnom vijeću donosi ministar nadležan za poslove socijalne skrbi, na prijedlog jedinica područne (regionalne) samouprave, odnosno Grada Zagreba", odredbu članka 120. stavka 4. potrebno je iščitavati i primjenjivati na način na koji je to do sada pri imenovanju predstavnika osnivača i predstavnika jedinica lokalne i područne samouprave resorno ministarstvo i činilo, tako da ministar nadležan za socijalnu skrb imenuje navedene predstavnike na način da sam imenuje predstavnike osnivača (Republike Hrvatske), a predstavnika jedinice područne (regionalne) samouprave, odnosno predstavnika Grada Zagreba za čije područje se osniva centar za socijalnu skrb, imenuje na prijedlog upravnog tijela nadležnog za socijalnu skrb.

Dakle, u provođenju odredbe članka 120. stavka 4. Zakona o socijalnoj skrbi, nadležno ministarstvo postupuje u skladu s odredbama Zakona o socijalnoj skrbi, i u tom dijelu Vlada Republike Hrvatske ne prihvaća u ovoj stvari pravno stajalište i zaključak koji je zauzeo predlagatelj.

Naime, Republika Hrvatska, kao osnivač centra za socijalnu skrb, mora biti u mogućnosti upravljati javnom ustanovom koju je osnovala. Isto tako ona mora samostalno imenovati svoje predstavnike u upravljačkom tijelu ustanove i stoga ne bi bilo opravdano predstavnike osnivača u upravljačkom tijelu imenovati na prijedlog upravnog tijela nadležnog za socijalnu skrb u županiji, odnosno Gradu Zagrebu. U protivnom Republici Hrvatskoj kao osnivaču moglo bi biti otežano upravljanje pravnom osobom koju je osnovala, a što bi bilo u suprotnosti s osnovnim načelima koje je postavio Zakon o ustanovama.

Slijedom svega navedenoga, Vlada Republike Hrvatske smatra da sporna odredba članka 120. stavka 4. Zakona o socijalnoj skrbi nije potpuno precizna i jasna, odnosno da je pisana na način da se njenim, isključivo gramatičkim tumačenjem, a ne vodeći računa o drugim relevantnim (gore citiranim) odredbama ovoga Zakona, te svrsi i cilju koji se ovom odredbom željelo postići, može doći do pogrešnih zaključaka, i to upravo onakvih do kakvih je došao i podnositelj prijedloga.

Stoga je Vlada Republike Hrvatske mišljenja da bi eventualno vjerodostojno tumačenje navedene odredbe trebalo ići u pravcu da ministar nadležan za socijalnu skrb imenuje predstavnike osnivača (Republike Hrvatske) u Upravno vijeće, a predstavnika jedinice područne (regionalne) samouprave, odnosno predstavnika Grada Zagreba za čije područje se osniva centar za socijalnu skrb, imenuje na prijedlog upravnog tijela nadležnog za socijalnu skrb u županiji, odnosno Gradu Zagrebu.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Milanku Opačić, potpredsjednicu Vlade Republike Hrvatske i ministricu socijalne politike i mladih, Darka Ledinskog, zamjenika ministrice socijalne politike i mladih, te Maju Sporiš i Jasnu Ćurković Kelavu, dr. med., pomoćnice ministrice socijalne politike i mladih.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović